

**SENAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 1988-1989

22 NOVEMBRE 1988

**Projet de loi portant des dispositions relatives au statut monétaire, à la Banque Nationale de Belgique, à la politique monétaire et au Fonds monétaire**

**EXPOSE DES MOTIFS**

En droit interne, les dispositions légales ayant trait au statut monétaire de la Belgique ont fait l'objet de la loi du 12 avril 1957. Depuis lors, l'organisation des relations monétaires internationales a connu des transformations profondes parmi lesquelles l'adoption du deuxième amendement aux statuts du Fonds monétaire international (F.M.I.) et la création du système monétaire européen; elle est appelée à évoluer encore de manière importante à l'avenir. Afin de pouvoir s'adapter à ces évolutions, les dispositions régissant le statut monétaire de la Belgique doivent présenter toute la souplesse nécessaire. La loi du 3 juillet 1972 relative à la parité monétaire a déjà modifié dans ce sens la loi du 12 avril 1957 puisqu'elle permet d'exprimer la parité du franc « dans les formes prescrites par le Fonds monétaire international » et qu'elle a instauré une procédure autorisant le Roi à modifier, en cas d'urgence, la parité fixée. Cette loi, dont l'entrée en vigueur devait être décidée par le Roi, n'a toutefois pas pris effet. La Belgique attendait une décision conjointe des Etats membres de la C.E.E. à l'égard du F.M.I. Cette décision n'a pas été prise.

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 1988-1989

22 NOVEMBER 1988

**Ontwerp van wet houdende bepalingen met betrekking tot het monetair statuut, de Nationale Bank van België, het monetair beleid en het Muntfonds**

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

In het nationaal recht zijn de wettelijke bepalingen met betrekking tot het Belgisch monetair statuut het voorwerp geweest van de wet van 12 april 1957. Sindsdien heeft de organisatie van de internationale monetaire betrekkingen diepgaande wijzigingen doorgemaakt, waaronder de aanvaarding van het tweede amendement op de statuten van het Internationaal Monetair Fonds (I.M.F.) en de oprichting van het Europees monetair stelsel; ze zal nog in belangrijke mate in de toekomst evolueren. Ten einde zich aan deze ontwikkelingen te kunnen aanpassen, moeten de bepalingen in verband met het Belgisch monetair statuut de nodige soepelheid vertonen. De wet van 3 juli 1972 betreffende de muntpariteit heeft reeds de wet van 12 april 1957 in die zin gewijzigd dat zij toelaat de pariteit van de frank uit te drukken « in de vormen die worden voorgeschreven door het Internationaal Muntfonds » en dat zij een procedure heeft ingesteld waarbij de Koning, in dringend geval, de vastgestelde pariteit mag wijzigen. Deze wet, die bij een beslissing van de Koning in werking zou treden, is echter nooit van kracht geworden. België wachtte op een gezamenlijk besluit van de Lid-Staten van de E.E.G. ten aanzien van het I.M.F. Dit besluit werd niet genomen.

## Article 8

A partir de 1971, la Banque Nationale de Belgique a cessé progressivement de faire appel à des comptoirs d'escompte et au comité d'escompte, puisque ceux-ci ne constituent plus un élément sur lequel doivent être basés les rapports de la banque centrale avec le système financier en tant qu'organisme régulateur du crédit. Actuellement, trois comptoirs d'escompte seulement, qui sont d'ailleurs en liquidation, sont encore sous la tutelle de la Banque. Il est dès lors proposé de supprimer dans sa loi organique le passage concernant ces comptoirs.

## Article 9

Suivant l'exemple de banques centrales de pays avoisinants et conformément à l'article 102 des lois coordonnées sur les sociétés commerciales, modifié par la loi du 5 décembre 1984, l'article 9 du projet prévoit la suppression de la disposition limitant la durée de la Banque. Ceci ne modifie pas les prérogatives du législateur.

## Articles 10, 12 et 13

Ces articles qui ont trait au régime des billets de la Banque Nationale de Belgique, modifient des dispositions tombées en désuétude et qui n'ont actuellement plus de raison d'être. En effet, s'il apparaissait depuis longtemps que la convertibilité en métal des billets, dont la Banque est dispensée temporairement depuis la loi du 12 avril 1957 relative au statut monétaire, ne serait jamais rétablie, cette obligation perd *a fortiori* tout fondement c. s. lors qu'en vertu de l'article 1<sup>er</sup> de ce projet le franc est juridiquement privé de sa définition métallique (article 13 du projet).

Pour les mêmes motifs, l'article 10 du projet propose de mettre fin à « l'obligation de couverture » de la Banque et à celle, connexe, de détenir des « valeurs facilement réalisables » en couverture de ses billets en circulation; ces obligations provenaient de la situation dans laquelle la Banque aurait, dans un régime de convertibilité, pu se trouver de devoir procéder à un remboursement massif. Dans presque toutes les législations étrangères les obligations de couverture qui s'imposaient aux banques centrales ont été abolies. Certes, l'impératif de liquidité n'en demeure pas moins une exigence de gestion, indispensable pour assurer que la politique monétaire puisse être conduite avec souplesse. Il faut dès lors que les actifs de la Banque soient facilement réalisables et que ses créances, notamment sur l'étranger, offrent, en outre, toute garantie d'être honorées. La Banque devra rester très attentive à ces aspects des choses.

## Artikel 8

Sedert 1971 heeft de Nationale Bank van België geleidelijk opgehouden een beroep te doen op discontokantoren en op het discontocomité, vermits deze geen gegeven meer vormen waarop de relaties van de centrale bank met het financieel bestel, in haar hoedanigheid van instelling belast met de regulering van het krediet, moeten steunen. Thans zijn enkel nog drie kantoren, die trouwens in vereffening zijn, onder de voogdij van de Bank. Er wordt derhalve voorgesteld de passage over die kantoren te schrappen in haar organieke wet.

## Artikel 9

In navolging van centrale banken in de ons omringende landen en overeenkomstig artikel 102 van de vennootschappenwet, gewijzigd bij de wet van 5 december 1984, voorziet artikel 9 van het ontwerp in de opheffing van de bepaling die de duur van de Bank beperkt. Dit verandert niet de prerogatieven van de wetgever.

## Artikelen 10, 12 en 13

Deze artikelen die betrekking hebben op het rechtsstatuut van de biljetten van de Nationale Bank van België, wijzigen bepalingen die in onbruik zijn geraakt en die thans geen bestaansreden meer hebben. Inderdaad, indien het reeds sedert lang duidelijk was dat de inwisselbaarheid van de biljetten in metaal, waarvan de Bank tijdelijk werd vrijgesteld sinds de wet van 12 april 1957, nooit zou worden hersteld, dan verliest deze verplichting *a fortiori* alle grond zodra de frank krachtens artikel 1 van dit ontwerp niet meer is gedefinieerd in edel metaal (artikel 13 van het ontwerp).

Om dezelfde redenen, stelt artikel 10 van het ontwerp voor een einde te stellen aan de « dekkingsverplichting » voor de Bank en aan de ermede samenhangende verplichting ter dekking van haar in omloop zijnde bankbiljetten, waarden aan te houden « die gemakkelijk kunnen te gelde worden gemaakt »; deze verplichtingen vonden hun bestaansreden in de toestand waarin de Bank zich, in een regime van inwisselbaarheid, had kunnen bevinden om tot terugbetalingen op grote schaal te moeten overgaan. In bijna alle buitenlandse wetgevingen werden de aan de centrale banken opgelegde dekkingsverplichtingen afgeschaft. De liquiditeitsbehoefte blijft weliswaar een vereiste bij het beheer die onontbeerlijk is om te verzekeren dat de monetaire politiek soepel kan worden gevoerd. De activa van de Bank dienen bijgevolg gemakkelijk te gelde te kunnen worden gemaakt en haar vorderingen, inzonderheid op het buitenland, moeten bovendien alle waarborgen bieden te zullen worden voldaan. De Bank zal daaraan alle aandacht moeten besteden.